



УТВЕРЖДЕНО  
Приказом директора  
ФГБУ Государственный  
заповедник «Джергинский»

« 25 » 03 2024 г. № 44/1

## ДОКЛАД

по правоприменительной практике контрольной (надзорной)  
деятельности ФГБУ «Государственный заповедник «Джергинский» в области  
охраны и использования особо охраняемой природной территории  
государственного природного заповедника «Джергинский» за 2023 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст. ст. 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. №1090.

## **1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий**

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемой природной территории государственного природного заповедника «Джержинский».

ФГБУ «Государственный заповедник «Джержинский» в соответствии с Уставом Учреждения является федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление особо охраняемой природной территорией федерального значения и в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации уполномочен осуществлять следующие виды федерального государственного контроля (надзора):

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Основание: статья 33 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

2. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в отношении управляемых территорий.

Основание: статья 16 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире», Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

3. Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемой природной территории федерального значения.

Основание: статья 40 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ обязательных требований, установленных Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях", Положением о государственном природном заповеднике «Джержинский», утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.03.2004 № 260 и другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории.

ФГБУ «Государственный заповедник «Джержинский» (далее – Учреждение) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно пункту 7.1 раздела VII Положения о государственном природном заповеднике «Джержинский», утвержденным приказом Минприроды России от 09.03.2004 № охрану природных комплексов и объектов на территории заповедника и его охранной зоны осуществляется специальной государственной инспекцией по охране территории заповедника, работники которой входят в штат заповедника

Площадь государственного природного заповедника «Джержинский» в соответствии с ЕГРН кадастровый номер з/у 03:11:000000:72 составляет 238594 га. Земельный участок имеет категорию земель: земли особо охраняемых территорий и объектов. Виды разрешенного использования: для природоохранной деятельности, для размещения объектов (территорий) природоохранного назначения.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 - деятельность граждан и организаций относится к категории значительного риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктами 17, 26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, ФГБУ «Государственный заповедник «Джержинский» вправе в установленном законом порядке проводить:

1) контрольные(надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

2) профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит

## **2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Государственный заповедник «Джержинский» в 2023 г.**

В течение 2023 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Государственный заповедник «Джержинский» с учетом специфики деятельности осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090

- выездные обследования.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды отдела охраны, в том числе государственными инспекторами в области охраны окружающей среды оперативной группы ФГБУ «Государственный заповедник «Джержинский» в течение 2023 года осуществлялось патрулирование территории ООПТ.

Всего за 2023 год было проведено 42 выездных обследований.

За 2023 год государственной инспекцией отдела охраны ФГБУ «Государственный заповедник «Джержинский» не выявлены факты нарушения режима особой охраны.

### **3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований**

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Государственный заповедник «Джержинский» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Государственный заповедник «Джержинский» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Государственный заповедник «Джержинский»;

- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;

- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Государственный заповедник «Джержинский» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

#### **4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)**

В настоящее время, с учетом сформировавшейся правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) на особо охраняемых природных территориях, назрела объективная необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" и дополнения перечня видов контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1090 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий" специальным режимом государственного контроля(надзора), предусмотренным главой 18 статьей 97.1. Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" - "Постоянный рейд".

Вышеуказанный вид контрольного (надзорного) мероприятия наиболее полно соответствуют специфике деятельности природоохранных учреждений осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, подразумевающую необходимость осуществления круглосуточного и ежедневного контроля на ООПТ (и их охранных зонах), и соответственно необходимости постоянного нахождения должностных лиц являющихся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды (инспекторов) на территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований на ООПТ (их охранных зонах), которые в силу закона являются объектами общенационального достояния и нуждаются в особой охране. Включение вышеуказанного вида контрольного (надзорного) мероприятия позволит наиболее полно реализовывать полномочия государственных инспекторов области охраны окружающей среды на ООПТ поскольку установленный законом перечень контрольно-надзорных действий допустимых при проведении постоянного рейда, а также предусмотренная законом возможность взаимодействия с контролируемым лицом (в отличии от выездного обследования, в настоящее время являющимся

основным видом КНД) наиболее полно отвечает целям, задачам и особой специфике охраны ООПТ. Что в полной мере обеспечит единообразные подходы к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), во всей системе ООПТ России.

Заместитель директора по охране  
окружающей среды — заместитель главного  
государственного инспектора в области  
охраны окружающей среды



А.Б. Митышов